



Številka: 07-2/2013

Datum: 21.5.2013

OBČINSKI SVET OBČINE DOBREPOLJE

Župan Občine Dobrepolje pošilja na podlagi 22. člena Statuta Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 28/08) in 79. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 79/09) v obravnavo

O D L O K **o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na** **območju Občine Dobrepolje, 2. obravnava**

Po končani obravnavi župan predlaga, da občinski svet sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Dobrepolje.

1. Uvod

1.1. Ocena stanja in razlog za sprejem odloka

Pravni podlagi za področje odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode sta Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode na območju Občine Dobrepolje (Uradni list RS št. 118/08) ter Pravilnik o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav za odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih vod na območju Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 79/09). Zaradi nenehnih sprememb zakonov in podzakonskih predpisov – Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZVO-1C), Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02-ZV-1, 57/08-ZV-1A), Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11-ZP-1-UPB8, 21/13-ZP-1H), predvsem pa zaradi uveljavitve Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11) - v nadaljevanju: Uredba, če naštejemo le najvažnejše, navedeni odlok v več določilih ni več skladen z naštetimi predpisi.

Določbe v novem odloku so usklajene s predpisi z različnih področij in predvsem z Uredbo iz prejšnjega odstavka. Sprejem odloka je pravzaprav prilagoditev

občinskega predpisa novi zakonodaji. Zaradi spremembe več kot tretjine členov je župan v postopek poslal nov odlok.

1.2. Cilj odloka

Odlok je pravna podlaga, ki določa način izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine ter pravice, obveznosti in pravna razmerja med občino, izvajalcem javne službe ter uporabniki.

1.3. Finančne in druge posledice

Sprejem odloka za proračun občine ne bo pomenil dodatnih finančnih obremenitev, saj le nadomešča sedaj veljavni odlok o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode ter konkretizira določila Uredbe, ki je že v lanskem letu določila finančne obveznosti občin.

Vplival pa bo na povečanje prejemkov proračuna v naslednjih letih. Postavka v ceni storitev javne službe, ki jo bodo plačevali uporabniki, je tudi amortizacija infrastrukture. Ta sredstva predstavljajo pretežni del najemnine, ki jo Javno komunalno podjetje tekoče nakazuje v občinski proračun v skladu s pogodbo o prenosu sredstev v upravljanju, najemu gospodarske javne infrastrukture in izvajanju gospodarskih javnih služb na območju Občine Dobropolje, z dne 4.12.2009. Ocenjena višina najemnine bo predvidoma v prihodnjih treh letih znašala med 50.000 € in 75.000 € (povzeto po IP, december 2012), odvisno od tega koliko kanalizacijskega omrežja bo zgrajenega in kakšna bo njegova končna investicijska vrednost.

2. Besedilo členov

Besedilo členov je v prilogi.

3. Obrazložitev

V preteklih letih so bili sprejeti številni zakonski in podzakonski akti, ki v takšni meri vplivajo na veljavne lokalne predpise, da je te potrebno na novo pripraviti in sprejeti.

Tako so v novem odloku določeni organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe, pogoji, vrsta in obseg javne službe, viri financiranja javne službe, pravice in obveznosti izvajalca in uporabnikov, osnove za oblikovanje cen in obračun storitev ter nadzor. Odlok določa tudi ukrepe za učinkovito izvajanje javne službe, kot so vodenje upravnih postopkov in postopkov v skladu z javnimi pooblastili ter vodenje evidenc izvajalca javne službe.

Ena od novosti, ki jo je prinesla Uredba je tudi obračun odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se s streh in javnih površin odvaja v javno kanalizacijo. Izvajalec javne službe bo moral v skladu z zahtevami iz Uredbe na podlagi evidence o tlorisnih površinah streh in javnih površin, uporabnikom zaračunati tudi odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se s z njih odvaja v javno kanalizacijo.

Odlok ureja tudi odvajanje in čiščenje odpadnih voda na območjih, na katerih po Operativnem programu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje od leta 2005-2017), Sklep Vlade RS, z dne 11. 11. 2010, javnega kanalizacijskega omrežja ni potrebno zgraditi. Na teh območjih bodo morali investitorji oz. lastniki objektov obvezno zgraditi male komunalne čistilne naprave (MKČN) ali nepretočne greznice do roka, ki ga določa navedeni operativni program, to pa je do 31.12.2015. Izvajalec javne službe bo moral iz teh objektov prevzeti blato in ga obdelati na komunalni čistilni napravi Ivančna Gorica.

Operativno izvajanje javne službe določa Program odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območjih 2013-2016, JKP Grosuplje, d.o.o., Grosuplje, december 2012, ki so ga potrdile občine Grosuplje, Ivančna Gorica in Dobropolje, dne 7.12.2012.

Predpisane globe ostajajo na isti višini kot so predpisane v sedaj veljavnem odloku. V odloku pa niso predpisane globe za izvajalca javne službe, ker jih je že predpisala Uredba in to v višini od 4.000 eurov do 20.000 eurov. Prav tako tudi ne nadzora izvajanja javne službe, saj ga po uredbi opravlja okoljska inšpekcija.

Odlok je v skoraj identičnem besedilu v obravnavi tudi na občinah Grosuplje in Ivančna Gorica, medtem ko ostale sosednje občine, razen Ribnice, novega odloka v skladu z Uredbo še niso sprejele. Odlok Občine Ribnica področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda vsebinsko podobno ureja kot odlok v obravnavi.

Odlok je v skladu z Aarhuško konvencijo (pravno obvezujoč mednarodni dokument - konvencija o dostopu do informacij, sodelovanju javnosti pri odločanju in dostopu do varstva pravic v okoljskih zadevah, ki jo je Slovenija podpisala skupaj s petintridesetimi državami in Evropsko skupnostjo na četrti ministrski konferenci Okolje za Evropo v Aarhusu) v javni obravnavi od 18.3.2013 do 18.4.2013. Pripomb in pobud v času javne obravnave odloka ni bilo.

V prvi obravnavi predloga odloka na 16. redni seji OS je bilo podanih več pripomb, nekatere so bile obrazložene na sami seji, v nadaljevanju so bile upoštevane naslednje:

- dopolnila se je 6. alineja 1. odstavka 1. člena, popravila sta se napačna sklicevanja v 6. odstavku 10. člena in v 24. členu, popravila se je dikcija 11. člena, besedna zveza »pravice in dolžnosti« je bila v vseh členih v katerih je bila navedena, zamenjana z besedno zvezo »pravice in obveznosti«, popravljena tiskarska napaka v 2. alineji 1. odstavka 33. člena in v 1. odstavku 42. člena zamenjana besedna zveza »bo opravljal« z »opravlja«.

Predlogi in pripombe, ki niso bile upoštevane:

- Vnos statutarnega sklepa v preambulo ni potreben, ta je bil sprejet v letu 2005, z letom 2006 pa je bil že uveljavljen v preambuli citiran odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Dobropolje.
- Prepisovanje izrazov iz višjega hierarhičnega akta (Uredbe) v odlok ni potrebno in ne smiselno, saj se v odloku na uredbo sklicuje v več členih in bi po taki analogiji bilo potrebno v odlok prepisati več delov Uredbe oz. drugih pravnih aktov, ki so navedeni v odloku. Podobno se v uredbah in pravilnikih sprejetih na podlagi zakonov ne prepisuje tako izrazov, kot drugih določil zakonov.

- Finančna obveznost za občane (obrazloženo na sami seji, dodatna obrazložitev) – stroški upravnih postopkov se ne zaračunavajo, v primeru 8. člena samo stroški iz 4. odstavka, ki niso predmet izvajanja javne službe.
- Pripomba, da občina nima pravnih podlag za projektiranje podtlačne kanalizacije je bila napačna, saj so te navedene v 3. točki 1. člena Pravilnika o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav za odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih vod na območju Občine Dobrepolje (Uradni list RS, št. 79/09).
- V 2. odstavku 17. člena navedena količina, ki naj bi se izpraznila v obdobju treh let z enkratnim praznjenjem je lahko od 1 do 6 m³ za enostanovanjsko stavbo. Kar pomeni, da se lahko z enkratnim praznjenjem izprazni le npr. 1 m³ v roku treh let v skladu z določili odloka, večkratno praznjenje pa se opravi na zahtevo in na stroške uporabnika kot določa 4. odstavek tega člena. Navedeno velja za greznice, ki niso urejene skladno z določili odloka.
- Navedba gnojevke in gnojnice v 1. odstavku 19. člena je pravilna, saj sta to dva različna termina - gnojevka so iztrebki domačih živali, kot sta blato in seč, brez ali z manjšim dodatkom stelje in z večjim ali manjšim dodatkom vode. Gnojnica je mešanica seča domačih živali z vodo in snovmi, ki nastanejo iz seča zaradi naravne presnove ter odcednih voda iz gnojišč.
- Dikcija 45. člena je ustrezna in smiselno enaka kot v prehodnih določbah nekaterih zakonov, npr. zakona o cestah, ki v 125. členu določa:

»Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati naslednji predpisi, ki pa se do uveljavitve ustreznih predpisov na podlagi tega zakona uporabljajo še naprej, kolikor niso v nasprotju s tem zakonom:

- Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja državnih cest in o koncesiji te javne službe (Uradni list RS, št. 14/09);
- Uredba o povračilu za izredne cestne prevoze (Uradni list RS, št. 89/08);
- Uredba o merilih za kategorizacijo javnih cest (Uradni list RS, št. 49/97 in 113/09) ...«.

Predlog podan po e-pošti, dne 25.5.2013, ki spreminja dikcijo 2. odstavka 45. člena ni ustrezen, saj ne določa prenehanja veljavnosti starega tehničnega pravilnika.

Pripravili:

N. Vesel, A. Hribar, T. Rigler,
T. Dečman-Žagar in C. Staniša

Župan
Občine Dobrepolje
Janez Pavlin